

# GUVERNUL ROMÂNIEI

## Ordonanță privind licența industrială unică

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 1 pct. I poz. 10 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

**Guvernul adoptă prezenta ordonanță.**

### Capitolul I - Dispoziții generale

#### Art. 1 - Obiectul și scopul reglementării

(1) Prezenta ordonanță a Guvernului, denumită în continuare *ordonanță*, stabilește cadrul juridic general, instituțional și de reglementare în vederea obținerii unei licențe industriale unice, precum și pentru simplificarea sau realizarea, după caz, a procedurilor de obținere a autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor sau a altor acte administrative necesare în vederea desfășurării unei activități industriale aferente obiectului de activitate, prevăzute de lege.

(2) Scopul prezentului act normativ îl constituie:

a) facilitarea schimbului de date între sistemele informatice și creșterea transparenței utilizării datelor de către instituțiile și autoritățile publice implicate;

b) modificarea sau renunțarea la procedurile care împiedică ritmul de dezvoltare a noilor investiții, prin oferirea unui cadru legal predictibil pentru solicitanții și titularii de licențe industriale unice;

c) integrarea licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor sau permiselor aferente obiectului de activitate într-o singură procedură simplificată de licențiere industrială unică;

d) reorganizarea procedurilor operaționale necesare pentru obținerea licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor sau permiselor aferente obiectului de activitate la nivelul autorităților competente;

e) înlăturarea barierelor administrative;

f) reducerea timpului de răspuns și, respectiv, de luare a unei decizii;

g) acces rapid și garantat la date și informații indiferent de locație;

h) posibilitatea îndeplinirii de la distanță, prin mijloace electronice, a procedurilor de licențiere;

i) evitarea ineficienței administrative și a lipsei de coordonare între principalele părți interesate și asigurarea accesului la proceduri simple, directe și previzibile pentru solicitanții și titularii de licențe;

j) facilitarea accesului solicitanților și titularilor de licențe industriale unice la informațiile cu caracter public deținute de instituții publice;

k) constituirea Departamentului pentru Licențiere Industrială cu rolul de raționalizare, simplificare și digitalizare a procedurilor specifice în vederea obținerii licenței industriale unice;

l) transparentizarea procesului de acordare a licențelor prin prevederi explicite referitoare la criteriile de acordare a acestora;

m) creșterea calității serviciilor administrației publice oferite solicitanților și titularilor de licențe.

n) instituirea unei taxonomii a tipurilor de licențe.

## **Capitolul II - Principii generale aplicabile și definiții**

### **Art. 2 - Principii generale aplicabile**

(1) Emiterea licenței industriale unice este guvernată de următoarele principii generale:

a) legalității - instituțiile și autoritățile publice, precum și solicitanții sau titularii de licență industrială unică au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și convențiilor internaționale la care România este parte;

b) egalității - solicitanții sau titularii de licență industrială unică au dreptul de a fi tratați în mod egal, într-o manieră nediscriminatorie, corelativ cu obligația instituțiilor și autorităților publice de a trata în mod egal pe toți solicitanții sau titularii, fără discriminare pe criteriile prevăzute de lege;

c) transparenței - solicitanții și titularii de licență industrială unică, din oficiu sau la cerere, au dreptul de a obține informații, în mod complet și transparent, în limitele legii, de la autoritățile competente;

d) continuității - activitatea administrației publice de acordare, prelungire sau modificare a licenței se exercită fără întreruperi, cu respectarea prevederilor legale;

e) adaptabilității - administrația publică are obligația de a satisface nevoile societății;

f) bunei-credințe în exercitarea drepturilor și obligațiilor - administrația publică și solicitanții sau titularii de licențe au obligația de a exercita drepturile și obligațiile în acord cu ordinea publică și bunele moravuri, fără să încalce drepturile și libertățile celorlalți;

g) ”o singură dată” - persoanele fizice sau juridice, în calitate de solicitanți sau titulari de licență industrială unică, furnizează o singură dată, la cererea autorităților competente, documente, date sau orice alte informații în vederea obținerii, modificării sau, după caz, a reînnoirii licenței industriale unice;

h) necesității și proporționalității - cerințele sunt justificate printr-un motiv imperativ de interes general, respectiv cerințele sunt adecvate pentru a garanta îndeplinirea obiectivului urmărit, dar acestea nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea acestuia și nu este posibilă înlocuirea acestor cerințe cu alte măsuri mai puțin restrictive care să asigure atingerea aceluiași rezultat, respectiv obținerea licenței;

j) simplificării administrative - instituțiile și autoritățile publice își proiectează sau adaptează serviciile publice pentru un mediu de lucru electronic, eficientizând și simplificând procesele administrative ce stau la baza furnizării respectivelor servicii publice;

k) securității și confidențialității - instituțiile și autoritățile publice garantează respectarea caracterului privat, a confidențialității, autenticității, integrității și interzicerea transferului neautorizat al informațiilor furnizate de utilizatori.

### **Art. 3 - Definiții**

În înțelesul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) activitățile care se desfășoară pe bază de licențe - activități stabilite de către autoritatea competentă, aprobate prin acte normative și prin acte administrative emise la nivelul autorității competente emitente, pentru desfășurarea cărora este necesară obținerea unei licențe sau autorizații, acord, aviz, permis sau a altui act administrativ prevăzut de lege;
- b) activitate industrială - ansamblul de activități care se circumscriu domeniilor de activitate enumerate în Anexa nr.1;
- c) aprobare tacită - procedura reglementată la art. 3 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite;
- d) autoritate competentă – autoritate sau instituție publică responsabilă cu acordarea licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor sau a altor acte administrative prevăzute de lege în vederea desfășurării unei activități industriale aferente obiectului de activitate, în condițiile legii, astfel cum acestea sunt enumerate în Anexa nr. 2;
- e) durata de valabilitate a unei licențe industriale unice - durata de timp în care titularul poate desfășura activitatea industrială;
- f) interoperabilitate - capacitatea unor organizații de a interacționa, astfel cum este prevăzută la art.3 lit. f) din Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate;
- g) licențe, autorizații, acorduri, avize, permise sau alte acte administrative aprobate prin acte normative în vederea desfășurării unei activități industriale aferente obiectului de activitate – actele administrative cu caracter individual, emise în condițiile legii de către autoritatea competentă, pentru măsurile de conformare în domeniul specific de activitate, cu respectarea documentațiilor tehnice de specialitate;
- h) licență industrială unică - act administrativ unilateral, emis în condițiile prezentei ordonanțe, prin care se acordă solicitantului permisiunea de a desfășura una sau mai multe activități industriale. Licența industrială unică este acordată pe baza actelor administrative prevăzute la lit. g);
- i) proces de licențiere - totalitatea procedurilor necesare în vederea obținerii, suspendării, reînnoirii, modificării sau retragerii unei licențe industriale unice;
- j) simulator de licență - instrument electronic de informare în care solicitantul sau titularul de licență industrială unică introduce datele și caracteristicile relevante ale activității și este informat cu privire la licențele și procedurile necesare pentru obținerea acestora;
- k) solicitant de licență industrială unică - persoană fizică sau juridică care solicită eliberarea unei licențe industriale unice;
- l) tarif aferent procesului de licențiere - sumă de bani stabilită și percepută, după caz, de către autoritatea competentă sau de către Departamentul pentru Licențiere Industrială, solicitanților sau titularilor de licență industrială unică;

- m) titular de licență industrială unică- persoană fizică sau juridică, deținătoare a unei licențe industriale unice.

### **Capitolul III - Domeniul de aplicabilitate și clasificarea licențelor industriale unice**

#### **Art. 4 - Domeniul de aplicabilitate**

(1) Prevederile prezentei ordonanțe sunt aplicabile procesului de licențiere, precum și proceselor de emitere a licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor sau altor acte administrative desfășurate la nivelul autorităților competente.

(2) Emiterea, modificarea, suspendarea, reînnoirea sau retragerea licenței industriale unice sunt condiționate de actele administrative prevăzute la art. 3 lit. g).

(3) Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe situațiile în care actele administrative prevăzute la art. 3 lit. g) se emit prin hotărâre a Guvernului la propunerea autorităților competente.

#### **Art. 5 – Obligațiile autorităților competente**

(1) În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 1 alin. (2) lit. c), autoritățile competente, împreună cu Departamentul pentru licențiere industrială, identifică actele administrative prevăzute la art. 3 lit. g) și stabilesc interdependența dintre acestea, cu respectarea instrucțiunilor prevăzute la art. 6 alin. (2).

(2) Autoritățile competente au obligația de a examina și de a modifica, în vederea simplificării, procedurile aplicabile procesului de licențiere în termenul prevăzut la art. 22.

(3) Procedurile menționate la art. 5 alin (2), aplicabile accesului la o activitate industrială care se desfășoară pe bază de licențe, astfel cum este definită la art. 3 lit. a), vor conține dispoziții privind modalitatea depunerii cererii, documentele necesare în susținerea acesteia, termenele de soluționare, tipurile de soluții ce pot fi adoptate în soluționarea cererii, precum și modalitatea de contestare a deciziei autorității competente.

#### **Art. 6 - Clasificarea licențelor industriale unice**

(1) În funcție de riscul pe care îl presupune activitatea industrială există trei clase de licențe industriale unice, respectiv:

- a) Licența industrială unică pentru activitate industrială cu grad ridicat de risc;
- b) Licența industrială unică pentru activitate industrială cu grad mediu de risc;
- c) Licența industrială unică pentru activitate industrială cu grad scăzut de risc.

(2) În baza unei evaluări tehnico-științifice realizată cu sprijinul autorităților competente, Departamentul pentru licențiere industrială emite, în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a Regulamentului de organizare și funcționare a Departamentului, instrucțiuni privind încadrarea activităților industriale în categoriile de risc prevăzute la alin. (1).

(3) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a instrucțiunilor menționate la alin. (2), autoritățile competente încadrează activitățile industriale pentru care emit actele administrative prevăzute la art. 3 lit. g) în clasele prevăzute la alin. (1).

## **Capitolul IV – Departamentul pentru Licențiere Industrială**

### **Art. 7 - Înființarea Departamentului pentru Licențiere Industrială**

- (1) Se înființează Departamentul pentru Licențiere Industrială, denumit în continuare Departamentul, ca departament cu personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, în subordinea Secretariatului General al Guvernului și coordonarea prim-ministrului, având rolul de raționalizare, simplificare și digitalizare a procedurilor specifice în vederea obținerii licenței industriale unice.
- (2) Departamentul este condus de un secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, în condițiile legii.
- (3) Finanțarea Departamentului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului. Secretarul de stat care conduce Departamentul are calitatea de ordonator terțiar de credite.
- (4) În exercitarea atribuțiilor sale, Secretarul de stat emite ordine și instrucțiuni.
- (5) Regulamentul de organizare și funcționare a Departamentului se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de maxim 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.
- (6) Structura organizatorică, atribuțiile personalului și numărul maxim de posturi al Departamentului se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Departamentului.
- (7) Salarizarea personalului Departamentului se face în conformitate cu actele normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

### **Art. 8 - Grupul interministerial de lucru pentru licențiere industrială unică**

- (1) Se înființează Grupul interministerial de lucru pentru licențiere industrială unică, denumit în continuare Grup interministerial, în subordinea Consiliului interministerial pentru probleme economice, politici fiscale și comerciale, piața internă, competitivitate, mediul de afaceri, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.
- (2) În vederea soluționării problemelor cu caracter multisectorial în procesul de licențiere industrială, Departamentul este sprijinit de grupul prevăzut la alin. (1).
- (3) Grupul interministerial prevăzut la alin.(1) este constituit din reprezentanți ai instituțiilor prevăzute în Anexa nr. 3 și este coordonat de reprezentantul Cancelariei Prim-Ministrului.
- (4) Organizarea și funcționarea Grupului interministerial se stabilește de către Consiliul interministerial pentru probleme economice, politici fiscale și comerciale, piața internă, competitivitate, mediul de afaceri, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 750/2005, cu modificările și completările ulterioare.

### **Art. 9 - Atribuțiile Departamentului**

- (1) Departamentul îndeplinește următoarele atribuții principale:
  - a) avizează măsurile de simplificare a procedurilor aplicabile activității de licențiere;

- b) realizează evaluări tehnico-științifice cu sprijinul autorităților competente în vederea clasificării activităților industriale;
- c) emite instrucțiuni care se publică în Monitorul Oficial al României;
- d) emite, modifică, reînnoiește, suspendă sau retrage licența industrială unică;
- e) asigură aplicarea unitară a legislației specifice, constată fapte contravenționale și aplică sancțiunile prevăzute de lege sau sesizează organele abilitate, după caz;
- f) analizează sesizările primite, verifică aspectele semnalate și soluționează sau sesizează organele abilitate, după caz;
- g) asigură creșterea gradului de conștientizare cu privire la activitatea de licențiere, inclusiv prin mijloace de comunicare în masă;
- h) îndrumă metodologic autoritățile competente în procesul de simplificare a procedurilor, inclusiv cu privire la modificarea duratei de valabilitate a licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor sau altor acte administrative aprobate prin acte normative în vederea desfășurării unei activități industriale aferente obiectului de activitate;
- i) constituie și administrează Punctul de contact unic electronic;
- j) încheie protocoale de colaborare cu autoritățile competente în vederea îndeplinirii atribuțiilor;
- k) monitorizează și evaluează stadiul de implementare și realizare a procesului de licențiere, avizare și clasificare a licențelor industriale;
- l) verifică procedurile operaționale ale autorităților competente incidente procesului de licențiere și solicită, după caz, modificarea, adaptarea, simplificarea acestora;
- m) mediază între solicitanții sau titularii de licență industrială unică și autoritățile competente;
- n) colaborează cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, denumită în continuare ADR, pentru asigurarea normelor tehnice și procedurale în vederea integrării Punctului de contact unic electronic în sistemul național de utilitate publică e-guvernare;
- o) prezintă semestrial Guvernului un raport cu privire la activitatea sa privind licența industrială unică și la modul de respectare de către autoritățile competente a obligațiilor care decurg din prezenta ordonanță în cadrul procesului de licențiere;
- p) colaborează cu grupul interministerial în soluționarea problemelor cu caracter multisectorial în procesul de licențiere industrială unică, precum și cu Comitetul pentru e-guvernare și reducerea birocrăției.

(2) În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la alin. (1), Departamentul:

- a) identifică autoritățile competente care trebuie să se înregistreze în platforma electronică prevăzută la art. 17 alin. (1), altele decât cele din Anexa nr. 2;
- b) notifică autoritățile competente cu privire la obligația simplificării procedurilor de licențiere;
- c) evaluează aducerea la îndeplinire de către autoritățile competente a obligației de simplificare a procedurilor de licențiere;
- d) realizează orice alte activități necesare în vederea exercitării atribuțiilor de la alin. (1).

## **Capitolul V - Revizuirea procedurilor proprii ale autorităților competente necesare pentru emiterea licenței industriale unice**

### **Art. 10 - Revizuirea procedurilor**

În termenul prevăzut la art. 22, autoritățile competente au obligația de a examina și de a revizui, în vederea simplificării și digitalizării, procedurile și formalitățile proprii, aplicabile în cadrul procesului de licențiere, precum și de a iniția modificări și completări ale legislației aplicabile. Revizuirea se va realiza în conformitate cu principiile și obiectivele stabilite de către Departament, cu luarea în considerare a inițiativelor existente sau în curs, a obiectivelor guvernamentale și a legislației europene și naționale cu privire la e-guvernare, interoperabilitate și simplificare administrativă.

### **Art. 11 - Avizarea procedurilor**

(1) În termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Departamentului, autoritățile competente transmit spre avizare acestuia, conform art. 9 alin. (1) lit. a), procedurile modificate în condițiile art. 5 și 10.

(2) Departamentul îndrumă din punct de vedere metodologic autoritățile competente în procesul prevăzut la art. 5.

## **Capitolul VI - Organizarea și desfășurarea procesului de licențiere. Eliminarea controalelor duble și reînnoirea licențelor**

### **Art. 12 - Organizarea și desfășurarea procesului de licențiere**

(1) În vederea demarării procesului de licențiere, persoanele fizice sau juridice, române sau străine se adresează Departamentului în condițiile art. 20 alin.(1).

(2) O persoană juridică străină din afara Uniunii Europene sau Spațiului Economic European poate solicita acordarea de licență industrială unică numai dacă a constituit în România o societate sau sucursală, conform prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru întreaga durată de valabilitate a licenței industriale unice, necesară desfășurării activităților sale.

(3) În termen de 10 zile de la data înregistrării cererii, Departamentul confirmă solicitantului de licență industrială unică întrunirea condițiilor ca cererea să fie considerată valabil depusă.

(4) În cazul depunerii unei documentații incomplete, solicitantul licenței industriale unice este informat de autoritățile competente, prin intermediul Departamentului, în termenul menționat la alin. (3), cu privire la obligația transmiterii de documente pentru ca cererea să fie considerată valabil depusă, precum și cu privire la consecințele nerespectării acestei obligații. Termenul pentru transmitere de documente de către solicitant nu poate depăși 15 zile de la data primirii înștiințării.

(5) În cazul netransmiterii documentelor solicitate în termenul prevăzut la alin. (4), cererea se consideră retrasă, cu excepția situațiilor când autoritățile competente comunică solicitantului un alt termen pentru completarea documentației.

(6) Cererea solicitantului de licență industrială unică este soluționată în cel mai scurt termen de autoritățile competente, dar nu mai mult de 180 de zile de la data la care a fost considerată valabil depusă. Cererea se consideră valabil depusă când solicitantul de licență industrială unică depune documentele complete și face dovada plății tarifului aferent procesului de licențiere.

(7) Cu excepția situațiilor în care legea stipulează explicit că pentru actele administrative de la art. 3 lit. g) nu se aplică principiul aprobării tacite, în situația în care autoritățile competente nu au răspuns în termenul prevăzut la alin. (6), Departamentul emite licența industrială unică.

(8) În cazul în care Departamentul nu emite licența industrială unică întrucât cel puțin una dintre autoritățile competente a constatat că nu sunt îndeplinite condițiile legale pentru emiterea actului administrativ care intră în competența sa de emitere, solicitantul licenței industriale unice are dreptul să atace refuzul autorității competente, în condițiile prevederilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(9) Prin instrucțiuni ale Departamentului se stabilesc cazurile, termenele, condițiile și procedura de eliberare, modificare, reînnoire, suspendare sau retragere a licenței industriale unice.

#### **Art. 13 – Eliminarea controalelor duble**

Este interzisă impunerea unor condiții de acordare a licenței industriale unice prin care se dublează cerințele și controalele echivalente sau comparabile ca scop, la care solicitantul licenței industriale a fost supus deja în România ori în alt stat membru.

#### **Art. 14 – Reînnoirea licenței industriale unice**

(1) Durata de valabilitate a licenței industriale unice se stabilește în funcție de încadrarea activităților industriale în categoriile de risc, potrivit art. 6 alin. (1).

(2) Durata minimă de valabilitate a unei licențe industriale unice este de un an.

(3) În situațiile în care este necesară reînnoirea licenței industriale unice, titularul poate folosi licența industrială unică deja deținută doar până la data emiterii celei noi. Acesta nu poate deține simultan cele două licențe unice industriale pentru aceeași activitate și locație.

(4) Reînnoirea licenței industriale unice este necesară doar dacă s-au schimbat condițiile luate în considerare la acordarea licenței industriale unice inițiale sau au intervenit modificări ale prevederilor legale incidente.

#### **Art. 15 - Aplicarea principiului ”o singură dată”**

Autoritățile competente solicită o singură dată solicitantului de licență industrială unică aceleași documente, date sau orice alte informații necesare în procesul de licențiere.

#### **Art. 16 – Retragera licenței industriale unice**

În cazul decăderii, incapacității sau al falimentului titularului licenței, precum și în cazul în care titularul nu mai îndeplinește condițiile pentru care a primit licența industrială unică, autoritatea competentă ce a luat cunoștință de una dintre aceste situații notifică Departamentul în vederea retragerii licenței industriale.